

UNIONE DEI COMUNI COSTA DEL SINIS TERRA DEI GIGANTI

Comuni di Baratili San Pietro, Cabras, Narbolia, Riola Sardo, San Vero Milis

Sede provvisoria: Comune di Cabras – Piazza Eleonora 1 – 09072 Cabras (OR)
pec: protocollo@pec.comune.cabras.or.it mail: protocollo@comune.cabras.or.it
C. F. – P. IVA 01211910953

Deliberazione della Giunta

DELIBERAZIONE N° 2

OGGETTO: PROGRAMMAZIONE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2019/2021 - VERIFICA DELLE ECCEDENZE – PRESA D'ATTO MANCANZA DOTAZIONE ORGANICA.

L'anno duemiladiciannove il giorno quattro del mese di febbraio alle ore 9.00 e seguenti nella Casa Comunale di Cabras, si è riunita LA GIUNTA dell'Unione dei Comuni Costa del Sinis Terra dei Giganti, nelle persone dei Signori:

		presente	assente
Luigi Tedeschi	Presidente - Sindaco del Comune di San Vero Milis	X	
Alberto Pippia	Sindaco del Comune di Baratili San Pietro	X	
Andrea Abis	Sindaco del Comune di Cabras	X	
Gian Giuseppe Vargiu	Sindaco del Comune di Narbolia	X	
Cristian Corona	Vicesindaco del Comune di Riola Sardo	X	
	totali	5	0

Constatata che legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti, il Presidente Luigi Tedeschi dichiara aperta la seduta.

Assiste il segretario dell'Unione, dr. Gianni Sandro Masala.

LA GIUNTA

Premesso:

-che i Comuni di Baratili San Pietro, Cabras, Narbolia, Riola Sardo, San Vero Milis, con le deliberazioni dei rispettivi consigli comunali:

Baratili San Pietro n. 06 del 28.11.2016;

Cabras n. 46 del 23.11.2016

Narbolia n. 35 del 29.11.2016, n. 40 del 13.12.2016 e n. 41 del 20.12.2016;

Riola Sardo n. 36 del 01.12.2016;

San Vero Milis n. 32 del 28.11.2016

hanno approvato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni Costa del Sinis Terra dei Giganti con allegato lo Statuto, redatto in conformità del disposto del D. Lgs. n. 267/2000 e della L.R. n. 2/2016,

-che in data 30.12.2016 presso il Comune di Riola Sardo è stato sottoscritto l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni Costa del Sinis Terra dei Giganti con allegato lo Statuto, inserito nel Repertorio degli atti soggetti a registrazione in caso d'uso al n. 17/2016,

-che l'atto costitutivo con allegato lo Statuto è stato pubblicato sul BURAS - n.4 - parte III del 19/01/2017,

-che l'atto costitutivo con allegato lo Statuto è stato pubblicato nell'albo pretorio dei cinque Comuni per trenta giorni consecutivi,

Dato atto che, essendo decorso il termine di trenta giorni dalla pubblicazione nel BURAS ed all'albo pretorio dei cinque comuni, lo Statuto è entrato in vigore ai sensi dell'art. 6, c. 5 del D. Lgs. n. 267/2000,

Visto l'art. 1 della Legge regionale 27 aprile 2017, n. 7 , con il quale è inserito all'art. 7 della legge regionale 4 febbraio 2016, n. 2 il comma 3 bis) che recita: *"In sede di prima applicazione i limiti di numero, di popolazione e di continuità territoriale di cui al comma 3, lettera a), non si applicano alle unioni di comuni già esistenti alla data di entrata in vigore della presente legge dalle quali si distaccano uno o più comuni ad esse appartenenti per aderire a unioni di comuni limitrofe già esistenti o per costituire nuove unioni tra comuni contermini i cui consigli comunali hanno deliberato la volontà di costituirsi in unione entro il 10 novembre 2016. [...],*

Premesso che:

- l'art. 2 del d.lgs.165/2001 stabilisce che le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici;

- l'art. 4 del d.lgs. 165/2001 stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali;

- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001 prevede:

a) che le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33, del d.lgs. 165/2001;

b) che nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale;

c) che il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

- l'art. 89 del d.lgs. 267/2000 dispone che gli enti locali provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;

- l'art. 33 del d.lgs.165/2001 dispone: "1. Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere. 3. La mancata attivazione delle procedure di cui al presente articolo da parte del dirigente responsabile è valutabile ai fini della responsabilità disciplinare.";

- in materia di dotazione organica l'art. 6, comma 3, del d.lgs. 165/2001 prevede che in sede di definizione del Piano triennale dei fabbisogni, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati (...) garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione e che resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente;

- l'art. 22, comma 1, del D. Lgs. n. 75/2017, ha previsto che le linee di indirizzo per la pianificazione di personale di cui all'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotte dall'art. 4, del D. Lgs. n. 75/2017, sono adottate entro novanta giorni

dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto e che, in sede di prima applicazione, il divieto di cui all'art. 6, comma 6, del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. si applica a decorrere dal 30/03/2018 e comunque solo decorso il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione delle stesse;

- con Decreto 08/05/2018 il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le predette "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;

- le linee guida definiscono una metodologia operativa di orientamento che le amministrazioni adatteranno, in sede applicativa, al contesto ordinamentale delineato dalla disciplina di settore;

- gli enti territoriali opereranno, altresì, nell'ambito dell'autonomia organizzativa ad essi riconosciuta dalle fonti normative, nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica riservando agli enti locali una propria autonomia nella definizione dei Piani;

- le linee guida, quindi, lasciando ampio spazio agli enti locali, e individuando per tutte le pubbliche amministrazioni una dotazione organica pari ad una "spesa potenziale massima" affermano: "per le regioni e gli enti territoriali, sottoposti a tetti di spesa del personale, l'indicatore di spesa potenziale massima (della dotazione organica) resta quello previsto dalla normativa vigente";

Dato atto che, in ossequio all'art. 6 del d.lgs. 165/2001 e alle Linee di indirizzo sopra richiamate, è necessario per l'ente definire tale limite di spesa potenziale massima nel rispetto delle norme sul contenimento della spesa di personale e che in tale limite l'amministrazione:

- potrà coprire i posti vacanti, nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, ricordando però che l'indicazione della spesa potenziale massima non incide e non fa sorgere effetti più favorevoli rispetto al regime delle assunzioni o ai vincoli di spesa del personale previsti dalla legge e, conseguentemente, gli stanziamenti di bilancio devono rimanere coerenti con le predette limitazioni;

- dovrà indicare nel PTFP, ai sensi dell'articolo 6, comma 2, ultimo periodo, del decreto legislativo n. 165 del 2001, le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

Richiamata la delibera della Giunta n. 7 del 3.10.2018, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018- 2020,

Richiamata la delibera della Giunta n. 8 del 3.10.2018, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato lo schema del bilancio di previsione 2018- 2020,

Richiamata la delibera della Giunta n. 9 del 30.10.2018, con oggetto "PRESA D'ATTO DISPONIBILITA' CESSIONE QUOTE DI SPESE DEL PERSONALE DA PARTE DEI COMUNI – ARTICOLAZIONE STRUTTURA ORGANIZZATIVA E PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE PER L'ANNO 2018", modificata con successiva delibera della Giunta n. 16 del 11.12.2018 nella quale, tra le altre disposizioni, si stabiliva:

- Di articolare la struttura amministrativa dell'Unione in tre servizi: amministrativo, finanziario e tecnico,
- di rimandare a successivo atto la programmazione dei fabbisogni di personale per il triennio 2019/2021, da adottarsi in conformità con le linee guida di cui all'art. 6 ter) del D. Lgs. n. 165/2001 adottate con decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione in data 8.05.2018 e pubblicate in Gazzetta Ufficiale n. 173 in data 27.07.2018,

Rilevato che, con riferimento a quanto sopra è necessario individuare, in questa sede, sia le limitazioni di spesa vigenti, sia le facoltà assunzionali per questo ente, che così si dettagliano:

Contenimento della spesa di personale;

1. Facoltà assunzionali a tempo indeterminato;
2. Lavoro flessibile;
3. Procedure di stabilizzazione;
4. Progressioni verticali;

come di seguito illustrato:

1. Facoltà assunzionali a tempo indeterminato;

Preso atto che:

- l'Unione dei Comuni Costa del Sinis Terra dei Giganti è un ente di nuova istituzione, che ha approvato il primo bilancio di previsione nel mese di novembre dell'anno 2018 e, conseguentemente, ha sostenuto spese di personale per un limitato periodo di tempo del solo 2018 (dal 21.11.2018 al 31.12.2018) ed esclusivamente per personale a tempo determinato, assunto ai sensi dell'art. 1, c. 557, L. n. 311/2004,

-l'Unione non ha dotazione organica, quindi non è possibile alcuna assunzione a tempo indeterminato ed essendo ente di nuova istituzione, non è possibile prevedere alcuna stabilizzazione né alcuna progressione verticale,

-i limiti complessivi di spesa di personale sono dati dal rispetto del tetto per il personale, ottenuto cumulando la spesa del personale di tutti i Comuni aderenti alla spesa del personale dell'ente Unione: l'articolo 32, comma 5, del Dlgs 267/2000 prevede che *«fermi restando i vincoli previsti dalla normativa vigente in materia di personale, la spesa sostenuta per il personale dell'Unione non può comportare, in sede di prima applicazione, il superamento della somma delle spese di personale sostenute precedentemente dai singoli Comuni partecipanti»*,

-la *ratio* della norma è quella di evitare, con la creazione del nuovo ente (Unione dei Comuni) un incremento della spesa complessiva di personale;

-analoga *ratio* è sottesa alle limitazioni della spesa di personale con lavoro flessibile, che non deve superare quella complessivamente sostenuta dai Comuni aderenti, come disposto dall'art. 9, comma 28 del D.L. 31 maggio 2010 n. 78 convertito con modificazioni dalla L. 30 luglio 2010 n. 122 e ss.mm.ii.

Vista la nota prot. n. 1121 del 15.01.2019, con la quale il segretario dell'Unione chiede la disponibilità ai Comuni per la cessione di quote di spese di personale e la disponibilità, in alternativa, al comando presso l'Unione all'interno del normale orario di lavoro svolto presso il Comune di appartenenza,

Dato atto che alla nota citata hanno risposto i seguenti Comuni:

- Comune di Narbolia – nota prot. n. 439 del 21.01.2019, con cui si comunica la disponibilità al comando parziale, per n. 6 ore settimanali, dell'istruttore direttivo cat. D Firinu Giuseppina, responsabile dei servizi amministrativi e finanziari,

- Comune di Baratili San Pietro – nota prot n. 475 del 29.01.2019, con cui si comunica, che la Giunta, con delibera G.C. n. 2 del 23.01.2019 ha disposto quanto segue:

▫ *DI TRASFERIRE capacità di spesa di personale per assunzione di personale a tempo determinato per un ammontare complessivo di € 10.000,00 a valere sull'anno 2019 in favore dell'Unione dei Comuni "Costa del Sinis Terra dei Giganti";*

▫ *DI DARE ATTO che pertanto la capacità di spesa ceduta dal comune viene vincolata all'unione e non potrà essere più utilizzata dal comune;*

▫ *DI DARE ATTO che con la cessione della quota di spesa di Euro 10.000,00 all'Unione dei Comuni "Costa del Sinis Terra dei Giganti", la spesa di personale, calcolata ai sensi dell'art. 1, comma 557, della L. 27 dicembre 2006 n. 296, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dal nuovo art. 1, comma 557^{quater}, della L. 27 dicembre 2006 n. 296, introdotto dall'art. 3 del D.L. 24 giugno 2014 n. 90;*

▫ *DI DARE ATTO che con la cessione della quota di spesa di Euro 10.000,00 nei confronti dell'Unione dei Comuni "Costa del Sinis Terra dei Giganti", la spesa di personale a tempo determinato, risulta contenuta nei limiti della spesa sostenuta per l'anno 2009, così come disposto dall'art. 9, comma 28 del D.L. 31 maggio 2010 n. 78 convertito con modificazioni dalla L. 30 luglio 2010 n. 122, così come integrato dall'art. 11, comma 4^{bis} del D.L. 24 giugno 2014 n. 90, convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014 n. 114,*

-gli altri Comuni aderenti (Cabras, Riola Sardo, San Vero Milis) non hanno ancora deliberato al riguardo ma si accingono a farlo quanto prima,

Considerata la necessità di adottare quanto prima la programmazione dei fabbisogni di personale, al fine di evitare la paralisi amministrativa dell'Unione e far ripartire l'attività amministrativa ad oggi quasi del tutto ferma per mancanza di personale, riservandosi poi, a seguito delle ulteriori cessioni di quote di spese di personale da parte degli altri Comuni e / o di autorizzazioni ai comandi, di integrare e modificare la programmazione adottata,

Dato atto quindi che, a seguito delle comunicazioni sino ad ora pervenute, è possibile prevedere la seguente programmazione delle assunzioni per il triennio 2019/2021, in continuità con la precedente programmazione di personale adottata per l'anno 2018, delle seguenti figure professionali:

Anno 2019:

Assunzioni a tempo indeterminato:

Nessuna programmazione

Assunzioni a tempo determinato:

1. n. 1 istruttore direttivo amministrativo – cat. D1, per n. 5 ore settimanali ulteriori rispetto alle 36 ore settimanali svolte presso il Comune di appartenenza, con rapporto di lavoro di tipo subordinato ai sensi dell'art. 1, c. 557, L. n. 311/2004, individuato nel dipendente del Comune di Cabras d.ssa M. Sofia Pippia, cat. D1, p.e. D3, dal 5.02.2019 e sino al 31.12.2019,
2. n. 1 istruttore direttivo tecnico – cat. D1, per n. 5 ore settimanali ulteriori rispetto alle 35 ore settimanali svolte presso il Comune di appartenenza, con rapporto di lavoro di tipo subordinato ai sensi dell'art. 1, c. 557, L. n. 311/2004, individuato nel dipendente del Comune di Riola Sardo ing. Alessandro Pisu, cat. D1, p.e. D1, dal 5.02.2019 e sino al 31.12.2019,

Comandi

1. n. 1 istruttore direttivo contabile cat. D in posizione di comando per n. 6 ore settimanali all'interno delle 36 ore settimanali svolte presso il Comune di appartenenza, individuato nel dipendente del Comune di Narbolia d.ssa Giuseppina Firinu, dal 5.02.2019 e sino al 31.12.2019,

Anno 2020: nessuna programmazione;

Anno 2021: nessuna programmazione;

Calcolata la spesa complessiva presunta, comprensiva di oneri e Irap a carico dell'ente, in € 9.228,64 per il personale che verrà assunto ai sensi dell'art. 1, c. 557, L. n. 311/2004, come da calcoli agli atti, trova integrale copertura nella quota ceduta dal Comune di Baratili San Pietro (pari a € 10.000,00), mentre il personale in comando non ha alcuna incidenza sul calcolo delle spese di personale, gravando l'incidenza sul Comune il quale riceverà dall'Unione il rimborso finanziario degli oneri sostenuti,

Considerato inoltre che, non avendo l'Unione dotazione organica e non avendo personale proprio, non si procede alla verifica delle situazioni di soprannumero e/o eccedenza di cui all'art. 33 del d.lgs. 165/2001,

Visto il Decreto 7 dicembre 2018, di differimento del termine per la deliberazione di approvazione del Bilancio di Previsione degli enti locali per il triennio 2019-2021 al 28 febbraio 2019 e considerato altresì che non sono ancora scaduti i termini per l'approvazione del rendiconto di gestione relativo all'esercizio 2018, primo esercizio finanziario dell'Unione;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000, espressi dal segretario,

Acquisito in via preliminare il parere del revisore dei conti, d.ssa Giuseppina Uda, con verbale n. 3 registrato al prot. n. 2473 del 1.02.19 ,

con voti unanimi

DELIBERA

DI APPROVARE integralmente la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo.

DI APPROVARE il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale 2019/2021, prevedendo:

Anno 2019:

Assunzioni a tempo indeterminato:

Nessuna programmazione

Assunzioni a tempo determinato:

1. n. 1 istruttore direttivo amministrativo – cat. D1, per n. 5 ore settimanali ulteriori rispetto alle 36 ore settimanali svolte presso il Comune di appartenenza, con rapporto di lavoro di tipo subordinato ai sensi dell'art. 1, c. 557, L. n. 311/2004, individuato nel dipendente del Comune di Cabras d.ssa M. Sofia Pippia, cat. D1, p.e. D3, dal 5.02.2019 e sino al 31.12.2019,
2. n. 1 istruttore direttivo tecnico – cat. D1, per n. 5 ore settimanali ulteriori rispetto alle 35 ore settimanali svolte presso il Comune di appartenenza, con rapporto di lavoro di tipo subordinato ai sensi dell'art. 1, c. 557, L. n.

311/2004, individuato nel dipendente del Comune di Riola Sardo ing. Alessandro Pisu, cat. D1, p.e. D1, dal 5.02.2019 e sino al 31.12.2019,

Comandi

- 1 n. 1 istruttore direttivo contabile cat. D in posizione di comando per n. 6 ore settimanali all'interno delle 36 ore settimanali svolte presso il Comune di appartenenza, individuato nel dipendente del Comune di Narbolia d.ssa Giuseppina Firinu, dal 5.02.2019 e sino al 31.12.2019,

Anno 2020: nessuna programmazione;

Anno 2021: nessuna programmazione;

DI DARE ATTO che:

-questo Ente non ha una dotazione organica

-non avendo l'Unione dotazione organica e non avendo personale proprio, non si procede alla verifica delle situazioni di soprannumero e/o eccedenza di cui all'art. 33 del d.lgs. 165/2001,

- la spesa complessiva presunta, comprensiva di oneri e Irap a carico dell'ente, in € 9.228,64 per il personale che verrà assunto ai sensi dell'art. 1, c. 557, L. n. 311/2004, come da calcoli agli atti, trova integrale copertura nella quota ceduta dal Comune di Baratili San Pietro (pari a € 10.000,00 relativa sia alla spesa complessiva di personale che alla spesa di personale flessibile),

-il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale di cui al presente atto è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'ente, e trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2019 e del bilancio pluriennale;

-l'onere finanziario per il personale che presterà servizio in regime di comando sarà rimborsato dall'Unione al Comune di appartenenza della dipendente,

DI RISERVARSI di procedere alla modifica ed integrazione della presente programmazione, a seguito di comunicazione da parte dei Comuni di ulteriori cessioni di quote di spese di personale e di autorizzazioni al comando del personale, anche al fine di far fronte ai numerosi adempimenti derivanti dal fatto che l'Unione è beneficiaria di finanziamenti concessi nell'ambito della programmazione territoriale di cui al PSR 2014/2020 che impongono un necessario potenziamento del personale impiegato ed un'eventuale rivisitazione dell'assetto organizzativo,

con separata votazione ed esito unanime

DELIBERA

Di dare, con separata unanime votazione, immediata esecutività ai sensi di legge.

VERBALE FATTO E SOTTOSCRITTO

Il Presidente
f.to *(Luigi Tedeschi)*

Il Segretario
f.to *(Dr. Gianni Sandro Masala)*

IL SEGRETARIO
Visti gli atti d'Ufficio
ATTESTA
CHE

La presente deliberazione, viene pubblicata all'Albo Pretorio Online del Comune di Cabras dalla data odierna e per 15 giorni consecutivi. (art.124,DIgs 267/2000)

Cabras 11.02.2019

Il Segretario
f.to *(Dr. Gianni Sandro Masala)*

Copia conforme all'originale

Cabras 11.02.2019

Il Segretario
(Dr. Gianni Sandro Masala)